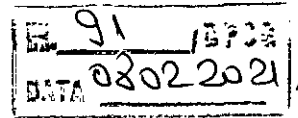




PRIM MINISTRU



Doamnă președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul deputat Pro Europa Nicolae Bănicioiu și domnul deputat PSD Corneliu-Florin Buicu (**Plx.494/2020, Bp. 375/2020**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se, în principal, reorganizarea Casei Naționale de Asigurări de Sănătate ca instituție autonomă, sub control parlamentar.

II. Observații

1. Guvernul este autoritatea publică a puterii executive, care funcționează în baza votului de încredere acordat de Parlament și care asigură realizarea politicii interne și externe a țării și exercită conducerea generală a administrației publice (*Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare*).

Guvernul are rolul de a asigura funcționarea echilibrată și dezvoltarea sistemului național economic și social, precum și racordarea acestuia la sistemul economic mondial în condițiile promovării intereselor naționale.

În realizarea funcțiilor sale Guvernul îndeplinește următoarele atribuții principale, potrivit dispozițiilor aceleiași legi:

- exercită conducerea generală a administrației publice;
- asigură realizarea politicii în domeniul social;
- asigură apărarea ordinii de drept, a liniștii publice și siguranței cetățeanului, precum și a drepturilor și libertăților cetățenilor.

Ministerele sunt organe de specialitate ale administrației publice centrale care realizează politica guvernamentală în domeniile de activitate ale acestora și care se organizează și funcționează numai în subordinea Guvernului, potrivit prevederilor *Constituției și Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019*.

Ministerul Sănătății reprezintă autoritatea centrală în domeniul sănătății publice. Asistența de sănătate publică este coordonată de către Ministerul Sănătății și se realizează prin toate tipurile de unități sanitare de stat sau private, constituite și organizate conform legii. Responsabilitatea pentru asigurarea sănătății publice revine Ministerului Sănătății, direcțiilor de sănătate publică județene și a municipiului București și altor structuri de specialitate ale Ministerului Sănătății, Casei Naționale de Asigurări de Sănătate, structurilor de specialitate din cadrul ministerelor și instituțiilor cu rețea sanitară proprie, precum și autorităților din administrația publică locală.

Asistența de sănătate publică este garantată de stat și finanțată de la bugetul de stat, bugetele locale, bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate sau din alte surse, după caz, potrivit legii.

Ministerul Sănătății și Casa Națională de Asigurări de Sănătate (CNAS) constituie împreună nucleul promovării politicilor sănătății

publice în România, fiind gândite de legiuitor atât administrativ, cât și funcțional ca făcând parte din puterea executivă.

Ministerul Sănătății și CNAS derulează împreună programele naționale de sănătate, ministerul programele preventive, iar CNAS programele curative.

Contractul-cadru este elaborat de către CNAS, fiind prezentat de Ministerul Sănătății spre aprobare Guvernului, potrivit dispozițiilor *Legii nr.95/2006*.

Întreaga paradigmă legislativă este gândită ca un tot, un mecanism complex, menit a oferi cea mai bună variantă cetățeanului în vederea ocrotirii dreptului fundamental la sănătate.

2. Din datele disponibile, aplicarea prevederilor inițiativei legislative generează un impact suplimentar asupra cheltuielilor de personal ale bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate de 308,7 mii lei lunar, respectiv 3.787,4 mii lei anual.

Precizăm că, potrivit prevederilor art.15 din *Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, și ale art.15 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în situația inițierii unor măsuri care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, este necesar să fie prezentat atât impactul determinat de aplicarea acestor măsuri asupra veniturilor și cheltuielilor bugetare, cât și măsurile propuse în vederea compensării majorării cheltuielilor bugetare, astfel încât să nu fie afectat deficitul bugetar.

Având în vedere cele menționate și în contextul actual, caracterizat de prioritățile de finanțare generate de măsurile de gestiune și combatere a efectelor pandemiei SARS-CoV-2, nu se poate susține promovarea de măsuri care conduc la majorarea cheltuielilor bugetului general consolidat.

3. Deși se precizează intenția de reglementare, textul inițiativei legislative nu reglementează o reorganizare propriu-zisă, ci intervine într-o manieră confuză, contrar art. 1 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, asupra textelor din *Legea nr. 95/2006*, în sensul că, deși art.276 alin. (1)¹ rămâne în vigoare în forma din prezent, în restul textelor

¹ CNAS, instituție publică, autonomă, de interes național, cu personalitate juridică, este organ de specialitate al administrației publice centrale, care administrează și gestionează sistemul de asigurări sociale de sănătate (...)

este înlocuită subordonarea față de Ministerul Sănătății cu controlul parlamentar.

O reorganizare a unei instituții, în sensul intenției de reglementare propuse, trebuie să îmbrace forma unei legi de sine stătătoare și nu de modificare și completare a *Legii nr. 95/2006*. Legea trebuie să reglementeze, începând cu data intrării ei în vigoare, înființarea unei noi instituții autonome, prin reorganizarea actualului organ de specialitate cu aceeași denumire, care se desființează. Un astfel de act normativ trebuie să stabilească toate aspectele care conturează regimul juridic al noii persoane juridice, cum ar fi, spre exemplu: sediul, domeniul de activitate, atribuții, organizarea și funcționarea, cu precizarea că trebuie reglementată inclusiv situația personalului și patrimoniului actualei instituții.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Florin Vasile CÎTU
PRIM-MINISTRU

Doamnei senator **Anca Dana DRAGU**

Președintele Senatului